



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

ДЕКЛАРАЦІЯ

розбудови
добročесності органів
місцевого
самоврядування

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) як центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, який відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про запобігання корупції» забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику, та **Українська асоціація обласних та районних рад, Всеукраїнська Асоціація об'єднаних територіальних громад, міські голови**, разом – Сторони,

ВИЗНАЮЧИ право територіальних громад на місцеве самоврядування та вирішення питань місцевого значення, засноване на нормах прямої дії Конституції України та Європейської хартії місцевого самоврядування,

СПИРАЮЧИСЬ на зобов'язання України щодо виконання вимог Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції,

ПРАГНУЧИ до впровадження найкращих практик іноземних країн, рекомендацій Групи держав проти корупції (GRECO) щодо ефективного запобігання корупції, зокрема, через розбудову доброчесної публічної адміністрації та процесів управління,

ВІДПОВІДНО до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2014 року № 333-р, а також наближення практики публічного управління на місцевому та регіональному рівнях до європейських стандартів з перспективою набуття повноправного членства України в Європейському Союзі та Організації Північноатлантичного договору,

ПРОГОЛОШУЮТЬ цю Декларацію як прагнення Сторін до розбудови доброчесних територіальних громад, заснованих, зокрема, на принципах доброго врядування («good governance»), проголошених в Стратегії інновацій та належного врядування на місцевому рівні, включно з 12 принципами належного демократичного врядування, прийнятими на 15-ій сесії Конференції європейських міністрів Ради Європи, відповідальних за місцеве та регіональне врядування (15-16 жовтня 2007 року), а також кращих практиках європейських країн щодо запобігання корупції та формування культури доброчесності, у тому числі, на місцевому та регіональному рівнях.

Стаття 1

Ефективне та доброчесне врядування та нульова толерантність до корупції є безумовними цінностями, навколо яких об'єднуються Сторони та здійснюють максимальне сприяння у їх реалізації під час публічного управління на місцевому та регіональному рівнях.

Стаття 2

Сторони визнають необхідність впровадження ефективних інструментів для розбудови доброчесності та запобігання корупції на місцевому та регіональному рівнях. Під час обрання інструментів розбудови доброчесності Сторони надаватимуть переваги тим із них, які найбільш пристосовані до законних очікувань та потреб людей, а також відповідають найкращим європейським практикам врядування.

Стаття 3

Сторони погоджуються, що управлінська діяльність на рівні територіальних громад має бути направлена на досягнення максимальної результативності та ефективності діяльності органів місцевого самоврядування, які розглядаються як ефективні запобіжники недоброчесній поведінці посадових осіб органів місцевого самоврядування таких органів.

Стаття 4

Ефективність, результативність та сталість врядування на місцевому та регіональному рівнях визнаються Сторонами одними з ефективних запобіжників недоброчесної поведінки посадових осіб органів місцевого самоврядування. Сторони домовились про необхідність постійного пошуку додаткових стандартів та практик, які покликані підвищити рівень результативності та ефективності діяльності органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб.

Стаття 5

Уся інформація про політики та їхні результати мають бути відкритими та зручними для громадськості (за винятком тих даних, доступ до яких обмежено законодавством). Сторони заохочуватимуть додаткові можливості відкритості та прозорості діяльності органів місцевого самоврядування як запобіжників недоброчесної поведінки, які мають впроваджуватись у формах, які прямо не суперечать закону.

Стаття 6

Цілі політик спрямовуються на розв'язання виявлених проблем з пошуком множинності варіантів їх вирішення та здійснення оцінки впливів таких варіантів на інші сфери. За кожною обраною політикою повинен стояти поінформований і раціональний вибір на підставі аналітичних даних, який балансує інтереси зацікавлених сторін.

Стаття 7

Сторони проголошують, що при виробленні політики на місцевому та регіональному рівнях слід застосовувати широку інклюзивність, що передбачає залучення до цих процесів якомога більшої кількості мешканців громад та інших зацікавлених сторін. Інструменти залученості можуть бути будь-якої форми, що прямо не суперечать закону.

Стаття 8

Етичні правила поведінки посадових осіб та виборних осіб, їх затвердження та дотримання визнаються Сторонами складовими доброчесної поведінки. Основою етичних правил є принцип, згідно з яким інтереси територіальної громади завжди переважають над приватними інтересами посадових осіб.

Стаття 9

Врядування на місцевому та регіональному рівнях орієнтоване на стратегічне бачення, сталий розвиток територій та підвищення довіри людей до органів місцевого самоврядування. При розробленні стратегічних документів розвитку, ухваленні окремих управлінських рішень обов'язково враховуються усі види можливих витрат (фінансові, економічні, соціальні тощо). Моніторинг та оцінювання стратегічних результатів розвитку слід впроваджувати системно та систематично.

Стаття 10

Розпорядження матеріальними та нематеріальними ресурсами має здійснюватися згідно з вимогами законодавства та в інтересах мешканців територіальних громад на основі належної оцінки та управління ризиками. Рішення про розпорядження грошовими коштами мають прийматись з урахуванням потреб та інтересів мешканців територіальних громад.

Стаття 11

Сторони погоджуються з важливістю використання ефективних інструментів під час планування, розроблення, реалізації, моніторингу та оцінювання ефективності і результативності політики на місцевому та регіональному рівнях. Під час врядування використовуються всі засоби підзвітності, що прямо не суперечать закону.

Стаття 12

Сторони спрямовують усі свої зусилля на досягнення цілей цієї Декларації як самостійно, так і у співпраці між собою та іншими суб'єктами публічного управління, громадськими об'єднаннями тощо.

Стаття 13

Ця Декларація є відкритою для долучення інших суб'єктів шляхом надсилання листа-запиту на адресу Національного агентства. Факт приєднання до Декларації підтверджується листом-підтвердженням від Національного агентства. Усі зміни та доповнення до Декларації приймаються за згодою Сторін шляхом оформлення відповідних додатків, підписаних уповноваженими представниками Сторін і які є невід'ємною частиною цієї Декларації.